



MAGHERNO

**UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA
MAGHERNO – TORRE D'ARESE**
PROVINCIA DI PAVIA



TORRE D'ARESE

COPIA

Verbale di deliberazione della Giunta dell'Unione

DELIBERA N. 31 del 12-09-2025

**OGGETTO: ADESIONE AL PORTALE GRATUITO
WWW.WHISTLEBLOWING.IT E APPROVAZIONE NUOVA PROCEDURA PER
LA SEGNALAZIONE DI ILLECITI E IRREGOLARITÀ E DISCIPLINA DELLA
TUTELA DEL DIPENDENTE PUBBLICO CHE SEGNALE ILLECITI
(WHISTLEBLOWER). IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON COMPORTA
SPESA. IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

L'anno duemilaventicinque addì dodici del mese di settembre alle ore 13:40, la Giunta dell'Unione, convocata dal Presidente dell'Unione con l'intervento dei signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr. As.
Amato Giovanni	Presidente	Assente
MOLINA GRAZIANO	Vice Presidente	Presente in videoconferenza
SPADA CLAUDIO	Assessore	Presente in videoconferenza
VAILATI DANIELE	Assessore	Presente in videoconferenza

Totale Presenti 3, Assenti 1

Partecipa il Segretario dell'Unione **Brigidi Dott. Giampiero**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il sig. **MOLINA GRAZIANO** nella sua qualità di Vice Presidente, assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

VISTO l'art. 13 del Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute degli organi collegiali dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 41 del 18/12/2024, che prevede la facoltà della Giunta dell'Unione di riunirsi in videoconferenza;

PREMESSO:

- che i Comuni di Magherno e di Torre d'Arese con atti approvati dai rispettivi Consigli Comunali n. 21 del 10/05/2021 e n. 13 del 14/05/2021 hanno costituito l'Unione dei comuni lombarda "MAGHERNO-TORRE D'ARESE" ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e dell'articolo 18 della legge Regionale n. 19/2008;
- che con i medesimi atti sono stati approvati lo Statuto e l'atto costitutivo dell'Unione;
- che l'atto costitutivo è stato sottoscritto dai Sindaci aderenti all'Unione in data 31/05/2021 Rep. n. 316 del 31/05/2021;
- che lo Statuto dell'Unione è stato modificato con successive deliberazioni del Consiglio Comunale del Comune di Magherno n. 47 del 29/11/2021 e del Comune di Torre d'Arese n. 32 del 29/11/2021;
- che con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 02/03/2024 si è proceduto ad una ulteriore modifica dello Statuto;
- con deliberazioni del Consiglio Comunale di Magherno n. 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 del 24/06/2021, n. 41 del 16/07/2021 e n. 5 del 26/02/2024, esecutive ai sensi di legge, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione di tutte le funzioni fondamentali;
- con deliberazioni del Consiglio Comunale di Torre d'Arese n. 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 del 16.07.2021 e n. 2 del 26/02/2024, esecutive ai sensi di legge, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione di tutte le funzioni fondamentali dell'Ente;
- che con apposite deliberazioni del Consiglio dell'Unione n. 1 del 13/09/2021 e n. 3 del 02/03/2024 si è proceduto alla presa d'atto delle deliberazioni summenzionate;
- con decreto del Presidente dell'Unione n. 2 del 02/03/2024 è stato nominato il Segretario dell'Unione;
- che in data 01/07/2024 il Sindaco del Comune di Magherno Giovanni Amato e il Sindaco del Comune di Torre d'Arese Graziano Molina hanno deciso, consensualmente, di confermare il Sindaco di Magherno, Giovanni Amato, quale Presidente dell'Unione dei Comuni Lombarda Magherno-Torre d'Arese per il biennio 2024-2026 ai sensi dell'art. 31 dello Statuto dell'Unione;
- che con decreto del Presidente dell'Unione n. 11 del 05/07/2024 è stata nominata la nuova Giunta dell'Unione;
- che con i decreti presidenziali nn. 16-17-18-19 del 17/12/2024 e n. 4 del 16/04/2025 sono stati attribuiti gli incarichi di elevata qualificazione dei rispettivi servizi dell'Ente;

ATTESO che le convenzioni per il conferimento delle funzioni di cui in premessa hanno trasferito all'Unione dei comuni lombarda Magherno-Torre d'Arese con decorrenza 01/06/2024 tutto il personale dipendente a tempo indeterminato in servizio nei Comuni conferenti, ad esclusione del Segretario comunale, così come disciplinato dall'Accordo Sindacale sottoscritto in data 15/03/2024 ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 165/2001 e dell'art. 47 della Legge 428/1999, per effetto di trasferimento di attività e precisamente delle funzioni fondamentali di cui al D.L. 95/2012, con conseguente riorganizzazione dell'Ente;

VERIFICATO che le normative in materia destinate e valide per gli Enti locali quali i Comuni sono totalmente applicabili agli organi dell'Unione di Comuni, in quanto esso stesso Ente locale così come definito all'art. 32 del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTA la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 25 del 31/07/2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;

VISTA la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 43 del 18/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2025/2027;

VISTA la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 44 del 18/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati e i successivi provvedimenti con cui sono state apportate modifiche e integrazioni;

RICHIAMATE:

- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”* con la quale è stato introdotto nell'Ordinamento italiano un sistema organico di disposizioni finalizzate alla prevenzione della corruzione e alla promozione dell'integrità in tutti i processi e le attività pubbliche;
- la Legge n. 179 del 30 novembre 2017 recante *“Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”*;

PRESO ATTO che il Legislatore, per meglio tutelare il dipendente pubblico che procede alla segnalazione degli illeciti, ha approvato l'inserimento nel D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, dell'art. 54 bis *“Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti”* che testualmente dispone quanto segue:

“1. Il pubblico dipendente che, nell'interesse dell'integrità della pubblica amministrazione, segnala al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza di cui all'articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190, ovvero all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), o denuncia all'autorità giudiziaria ordinaria o a quella contabile, condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro non può essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione. L'adozione di misure ritenute ritorsive, di cui al primo periodo, nei confronti del segnalante è comunicata in ogni caso all'ANAC dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere. L'ANAC informa il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri o gli altri organismi di garanzia o di disciplina per le attività e gli eventuali provvedimenti di competenza ...Omissis” ampliando di fatto la sfera delle norme di tutela relative, al fine di garantire la massima riservatezza e la completa protezione del whistleblower, evitando che il dipendente, venuto a conoscenza di condotte illecite in ragione del proprio rapporto di lavoro, ometta di segnalare per il timore di subire

conseguenze pregiudizievoli;

DATO ATTO che:

- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), approvato con deliberazione n. 72 dell'11 settembre 2013 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, riconduce espressamente la tutela del dipendente che segnala condotte illecite, tra le azioni e misure generali finalizzate alla prevenzione della corruzione, in particolare fra quelle obbligatorie;
- il 28 aprile 2015 l'Autorità Nazionale Anticorruzione è intervenuta in materia con la determinazione n. 6 recante nuove "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. Whistleblower)";
- il sistema di prevenzione della corruzione introdotto dalla legge 190/2012 deve realizzarsi attraverso un'azione coordinata tra un livello nazionale ed uno "decentrato";
- il PNA impone alle pubbliche amministrazioni, di cui all'art. 1, comma 2, del D.lgs 165/2001, l'assunzione dei "necessari accorgimenti tecnici per dare attuazione alla tutela del dipendente che effettua le segnalazioni";

CONSIDERATO che il D.lgs. 24/2023, pubblicato in Gazzetta Ufficiale predispone nuove regole circa il whistleblowing, ovvero la segnalazione di illeciti di cui un dipendente, collaboratore, professionista sia venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, abrogando l'art. 54 bis del TUPI che ha introdotto la tutela del whistleblower nel nostro ordinamento;

RILEVATO che la nuova normativa riconosce alle segnalazioni un ruolo chiave nella prevenzione delle violazioni normative e assicura ai segnalanti di imprese sia pubbliche che private, una tutela più strutturata, si impone l'adozione da parte degli enti locali di una piattaforma per la ricezione delle segnalazioni che sia conforme alle nuove prescrizioni;

VISTE le linee Guida pubblicate da ANAC relative ai canali e alle modalità di presentazione delle segnalazioni da parte di Whistleblower;

PRESO ATTO che l'Unione dei comuni lombarda Maghero-Torre d'Arese, in ossequio alle prescrizioni di cui al Decreto legislativo 10 marzo 2023, n. 24, che recepisce in Italia la Direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2019, intende aderire al "progetto Whistleblowing PA"- il sistema digitale gratuito per la gestione delle segnalazioni di corruzione nella Pubblica Amministrazione", procedendo all'accreditamento sull'omonima piattaforma informatica, raggiungibile all'indirizzo www.whistleblowing.it, che permette di utilizzare gratuitamente una procedura di whistleblowing affidabile, verificata ed efficiente;

RITENUTO di adottare una nuova disciplina organizzativa e procedurale interna di gestione delle segnalazioni, in sostituzione di quella precedente, al fine di recepire le nuove indicazioni fornite dal D.lgs. 24/2023 e dall'ANAC (All. A parte integrante e sostanziale);

DATO ATTO che è stato trasmesso alle Organizzazioni Sindacali, come previsto dall'art. 4 comma 1 del D.lgs. 24/2023, il documento di sintesi delle principali novità afferenti alla procedura operativa interna in materia di whistleblowing, allegata alla presente deliberazione (Prot. n. 857 del 09/09/2025);

RICHIAMATI:

- il d.lgs 10 marzo 2023, n. 24;
- lo Statuto dell'Unione;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;

VISTO l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile competente, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., non è necessario il parere di regolarità contabile in quanto il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

CON VOTI unanimi espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

1. **Di dare atto** che l'Unione dei comuni lombarda Maghero-Torre d'Arese, al fine di ottemperare a quanto previsto dal recente D.lgs. 10 marzo 2023, n. 24 ha attivato un proprio canale interno di segnalazione degli illeciti aderendo al "Progetto Whistleblowing PA" - il sistema digitale gratuito per la gestione delle segnalazioni di corruzione nella Pubblica Amministrazione" che prevede l'accreditamento gratuito dell'Ente sull'omonima piattaforma informatica;
2. **Di dare atto** che tutte le informazioni relative alle procedure di segnalazione degli illeciti (cd Whistleblower), sono disponibili nell'apposita sezione in Amministrazione Trasparente/Altri Contenuti/Anticorruzione;
3. **Di nominare** Whistleblowing Solutions responsabile esterno del trattamento dei dati;
4. **Di disporre** la pubblicazione di un'informativa sulla privacy tra ente e soggetti segnalanti;
5. **Di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente dell'indirizzo web per le segnalazioni;
6. **Di disporre** l'invio di una comunicazione a tutti i dipendenti e collaboratori dell'Unione;
7. **Di dichiarare** la presente deliberazione, con separata votazione unanime, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Visto si esprime **PARERE Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica** ai sensi

Il Responsabile del Servizio

dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 agosto
2000. Data: 09-09-2025

F.to Dott. Giampiero Brigidi

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura, viene sottoscritto.

Il Vice Presidente
F.to GRAZIANO MOLINA

Il Segretario dell'Unione
F.to Dott. Giampiero Brigidi

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. Atti Pubblicati

Questa deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 17-09-2025 al 02-10-2025

Magherno, lì, 17-09-2025

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
F.to Dott. Giampiero Brigidi

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

- ☐ La presente deliberazione **Divenuta esecutiva in data** 12-09-2025 per decorrenza dei termini di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267:
 - ☐ art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.
- Magherno, lì 17-09-2025

Il Segretario dell'Unione
F.to Dott. Giampiero Brigidi

Copia conforme all'originale per estratto, ad uso amministrativo.

Magherno, lì 17-09-2025

Il Segretario dell'Unione
Dott. Giampiero Brigidi